



ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ

СЛУЖБЕ ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАНЦИМА



ЗА ПЕРИОД
01. 01 - 31. 12. 2016.
ГОДИНЕ

**С А Д Р Ж А Ј**

I. УВОД	4
II. ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И ПАРТНЕРСТВО	5
III. НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ МИГРАЦИЈА ..	6
1. Предузете активности у вези пријава - одјава - промјена адресе боравишта и пребивалишта страних држављана	6
3. Предузете активности по захтјевима ДКП-а у поступку издавања виза	8
4. Предузете активности око издавања сагласности за визу типа „Д“	9
5. Рјешења о одобрењу - продужењу привременог боравка	10
6. Рјешења о одбијању захтјева за одобрење - продужење привременог боравка	11
8. Издате потврде о пријави рада	12
IV. АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ У БОРБИ ПРОТИВ НЕРЕГУЛАРНИХ МИГРАЦИЈА	13
1. Инспекцијске контроле инспектора за странце	13
2. Оперативне провјере у циљу утврђивања чињеница о испуњавању услова за овјеру позивних писама и одобрење/продужење привременог и одобрења сталног боравка	13
3. Инспекцијске контроле странаца са одобреним боравком.....	14
4. Предузете мјере према нерегуларним мигрантима.....	14
V. АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ У ДАВАЊУ ДОПРИНОСА БЕЗБЈЕДНОСНОМ СИСТЕМУ БОСНЕ И ХЕРЕЦЕГОВИНЕ	17
1. Допринос у борби против тероризма, трговине људима и других облика организованог криминала кроз службену сарадњу.....	17
2. Допринос путем вршења свих неопходних провјера	19
3. Значај и допринос података из евиденције РОС-а.....	19
VI. ПРИХВАТ, СМЈЕШТАЈ И УДАЉЕЊЕ СТРАНАЦА	20
1. Број лица смјештених под надзор	20
2. 21	
Прихват.....	21
2.2 Специјализована установа за прихват – МФС „Еммаус“	21
2.3 Сигурна кућа „Медица“	21
2.4 Казнено-поправни заводи – КПЗ	21
3. Одбијени прихват по основу споразума о реадмисији	22
4. Утврђивање идентитета странаца који су као НН особе смјештени у Имиграциони центар	22
5. Удаљење	22
5.1 Предаја по основу Споразума о реадмисији	22
5.2 Самостални добровољни повратак који реализује Служба	22
5.3 Потпомогнути добровољни повратак реализован кроз пројекат посебне намјене	22
5.4 Репатријација жртава трговине људима.....	23
5.5 Блажи облик надзора	23
5.6 Самостални добровољни повратак странаца из БиХ.....	23
6. Путни лист.....	23
7. Потврде о израженој намјери за азил	23
VII РЕАЛИЗОВАНЕ АКТИВНОСТИ УСКЛАЂЕНЕ СА МЕЂУНАРОДНО ПРЕУЗЕТИМ ОБАВЕЗАМА	24
VIII БУЏЕТСКА СРЕДСТВА И КАДРОВСКА ПОПУЊЕНОСТ	24
1. Буџет и капитална улагања	24
2. Донације	25
3. Јавне набавке.....	25
4. Запошљавање	26
5. Општи послови и послови писарнице	26
IX. ПОСЛОВИ ИНСПЕКТОРАТА ЗА УНУТРАШЊУ КОНТРОЛУ	26



X. ЕДУКАЦИЈА И СПЕЦИЈАЛИСТИЧКЕ ОБУКЕ	28
XI. ИНФОРМИСАЊЕ ЈАВНОСТИ.....	28
XII. СТРАТЕШКО ПЛАНИРАЊЕ И АНАЛИЗА	29
XIII. МИГРАЦИОНИ ИЗАЗОВИ ЗА БУДУЋНОСТ.....	29

I. УВОД

Служба за послове са странцима као управна организација с оперативном самосталношћу у саставу Министарства безбједности БиХ, је носилац у рјешавању проблематике имиграција, има јединствено поступање и дјеловање у рјешавању проблематике имиграција на читавом подручју БиХ и првенствено се бави надзором и контролом над кретањем и боравком странаца у БиХ, чиме се даје значајан допринос заштити безбједносног система БиХ, који је веома захтјеван и сложен.

Уважавајући ЕУ стандарде у рјешавању проблематике управљања миграцијама, један од приоритетних циљева Службе за послове са странцима је успостава равнотеже између ефикасног управљања миграцијама у БиХ и поштивања слободе кретања.

Обављањем оперативно-инспекцијских и управно-правних послова, Служба контролише долазак странаца из визног режима у БиХ кроз поступке овјере позивних писама, и давања сагласности за издавање визе за дугорочни боравак, рјешава о статусу странаца у БиХ кроз одобравање или одбијање боравака странаца у земљи, отказу боравака, протјеривању, стављању под надзор те присилном удаљењу странаца из земље и др.

Служба врши превентивно све неопходне безбједносне провјере, прије одлучивања код поступка овјере позивних писама, провјери код издавања претходне сагласности за издавање визе типа “Д” и прије рјешавања захтјева за одобрење привременог и сталног боравака. Вршењем неопходних безбједоносних провјера у поступку овјере позивних писама, односно прије него што странац дође у БиХ, штити се безбједносни систем БиХ.

У циљу стварања доприноса укупном безбједносном систему БиХ, Служба у оквиру својих оперативно-инспекцијских надлежности, оперативним радом инспектора за странце свакодневно прикупља оперативне податке о свим видовима нерегуларних миграција и нерегуларним мигрантима, надзире и контролише боравак странаца кроз њихову евентуалну злоупотребу и незаконитост у кориштењу боравака и евентуалном угрожавању јавног поретка или националне безбједности земље од одређених категорија странаца.

Проблематика нерегуларних имиграција због нових појавних облика и трендова се усложњава, као рефлексија на одређена кризна подручја у региону и шире. Босна и Херцеговина због свог геостратешког положаја мањим дијелом представља подручје транзита преко којег су држављани а/а земаља покушавали доћи до земаља западне Европе, док је са друге стране БиХ била одредиште држављана земаља региона који су у највећој мјери кршили имиграционе прописе.

Служба је са посебном пажњом пратила мигрантску кризу током које се Европска Унија суочила са масовним приливом илегалних миграната. Иако БиХ није захваћена овим таласом, а имајући у виду усложњавање односа унутар ЕУ у смислу изналаска јединственог одговора на овај хуманитарни и безбједоносни изазов, извршена је процјена могућности рефлексије ове кризе на БиХ као и одговора Службе на припадајуће пријетње.

Функционисањем Имиграционог центра створене су битне претпоставке за сигурни систем протјеривања и удаљења странаца из земље, јер Служба може до коначног удаљења смјестити под надзор сваког странца који је у нерегуларном боравку у БиХ, када је очигледно да странац неће добровољно напустити земљу или је прихваћен по основу споразума о реадмисији, односно пријетња јавном реду или националној сигурности БиХ.



Служба реализује изречену мјеру кроз обезбјеђење потребних сагласности, путних докумената и других техничких детаља за излазак странца из земље, што је важан предуслов за ефикасно управљање миграцијама.

Послови из домена контроле кретања и боравка странаца су реализовани у складу са Планом рада Службе за 2016. годину, те надлежностима прописаним Законом о Служби за послове са странцима ("Службени гласник БиХ" бр. 54/05 и 36/08), Законом о странцима ("Службени гласник БиХ" бр. 88/15), Законом о кретању и боравку странаца и азилу ("Службени гласник БиХ" бр. 36/08 и 87/12), Правилником о уласку и боравку странаца ("Службени гласник БиХ" број: 81/08), и другим законским и подзаконским прописима. Задатке и послове из своје надлежности су обављали Сектор за оперативну подршку, Сектор за реадмисију, прихват и смјештај, Сектора за администрацију и Теренски центри Службе: Сарајево, Бања Лука, Мостар, Ливно, Требиње, Источно Сарајево, Тузла, Зеница, Горажде, Орашје, Добој, Брчко, Травник, Бихаћ, Бијељина и Љубушки. Сви послови су реализовани уз стручно руководство, усмјеравање и координацију од стране менаџмента Службе.

II. ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И ПАРТНЕРСТВО

Служба за послове са странцима након што је 2012. године постала пуноправна чланица ГДИСЦ-а континуирано је током 2016. године наставила интезивну сарадњу са овом међународном организацијом.

Након што је Босна и Херцеговина потписала Споразум о стабилизацији и придруживању са Европском унијом, Служба за послове са странцима је наставила и током 2016. године у значајној мјери учествовати у одређеним процесима који су везани за даљу интеграцију БиХ у Европску заједницу. То се првенствено огледало кроз даљу изградњу правних и институционалних капацитета за квалитетно и ефикасно управљање миграцијама и то првенствено уважавајући стечена искуства и правну регулативу Европске уније. У том смислу настављена је даља сарадња са домаћим институцијама, али и са партнерским и другим службама изван земље са којима заједно можемо побољшати стање у овој области и убрзати интеграцијске процесе Босне и Херцеговине.

Служба за послове са странцима је институција укључена у извјештавање Европске комисије у процесу еуропских интеграција, те је учествовала у креирању одговора на контролне листе питања извјештаја Европске комисије о Босни и Херцеговини за 2016 годину.

На основу закључка Савјета министара БиХ и усвојене Информацију о „Пакету проширења 2016. Служба је дала свој допринос достављајући приједлоге мјера за израду акционог плана за провођење приоритета изнесених у извјештају за Босну и Херцеговину за 2016 годину.

Служба је препознала потребу да учествује у реализацији мјера у поглављу Правда, слобода и сигурност у дијелу који се односи на јачање капацитета у борби против тероризма путем сарадње и координације и размјене обавјештајних података, кроз унапријеђење provedбе политике интегрисаног управљања границом, јачањем Заједничког центра за анализу ризика (ЗЦАР), капацитета за управљање токовима миграција, нарочито када се ради о рањивим категоријама странаца и др.

III. НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ МИГРАЦИЈА

Менаџмент Службе, у којем су директор, замјеник директора и помоћник директора за унутрашњу контролу, заједно са начелницима Сектора, анализирао је актуелно стање у области имиграција и на приједлог Сектора за оперативну подршку, Сектора за реадмисију, прихват и смјештај и Теренских центара, дао је сагласност за предузимање низа активности у 2016. години у циљу ефикаснијег рјешавања проблематике кретања и боравка странаца у БиХ.

Као резултат предузетих планских активности од стране менаџмента Службе и свих њених организационих јединица, постигнути су одређени показатељи који се могу компаративно упоредити са активностима током 2015. године у приступу рјешавања проблематике кретања и боравка странаца.

1. Предузете активности у вези пријава - одјава - промјена адресе боравишта и пребивалишта страних држављана

У периоду од 01.01. до 31.12.2016. године на територију БиХ укупно је извршено **629.996** пријава – одјава - промјене боравишта и пребивалишта страних држављана, док је током 2015. године укупно извршено **604.721** пријава – одјава - промјена боравишта и пребивалишта страних држављана.

Континуираним оперативним радом инспектора за странце на терену је откривен велики број правних и физичких лица која пружају услуге смјештаја странцима а који су избјегавали вршити пријаве боравка прије формирања Службе, након чега су исти регистровани код Теренских центара Службе и исти су почели испуњавати своју законску обавезу пријаве боравишта странаца у БиХ.

Предузете активности су резултовале повећањем броја извршених пријава/одјава боравишта са 240.440 у 2006. години на **629.996** у 2016. години, односно повећањем броја пријава/ одјава од **162 %** у односу на 2006. годину.

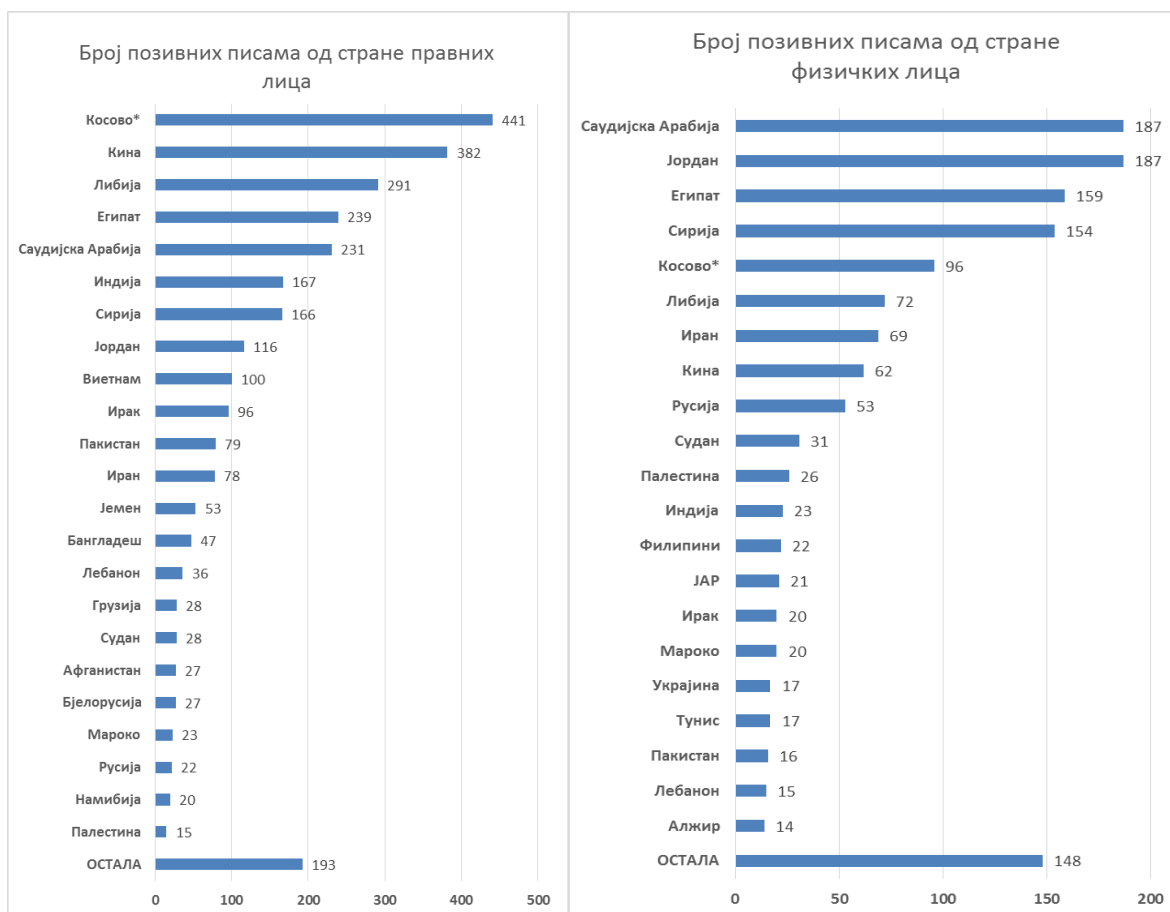


Највећи број пријава боравишта забиљежен је код правних и физичких лица која су регистрована за пружање услуга смјештаја страним држављанима и односе се на кратке боравке до 90 дана.

2. Предузете активности код овјера позивних писама

У овом извјештајном периоду за 2016. годину у процедурама рјешавања по захтјевима за овјеру позивних писама за позивање страних држављана са којима је БиХ у визном режиму, укупно је **овјерено 4.334 позивних писама, док је 111 захтјева одбијено** због уочених покушаја незаконитих миграција.

Служба је поступајући по захтјевима правних лица за овјеру позивних писама највише писама овјерила за држављане грађане **Косова**, те држављане **Кине, Либије и Египта**, док је по захтјеву физичких лица највише писама овјерено за држављане **Саудијске Арабије, Јордана, Египта, Сирије** и других према доле приказаним дијаграмима.

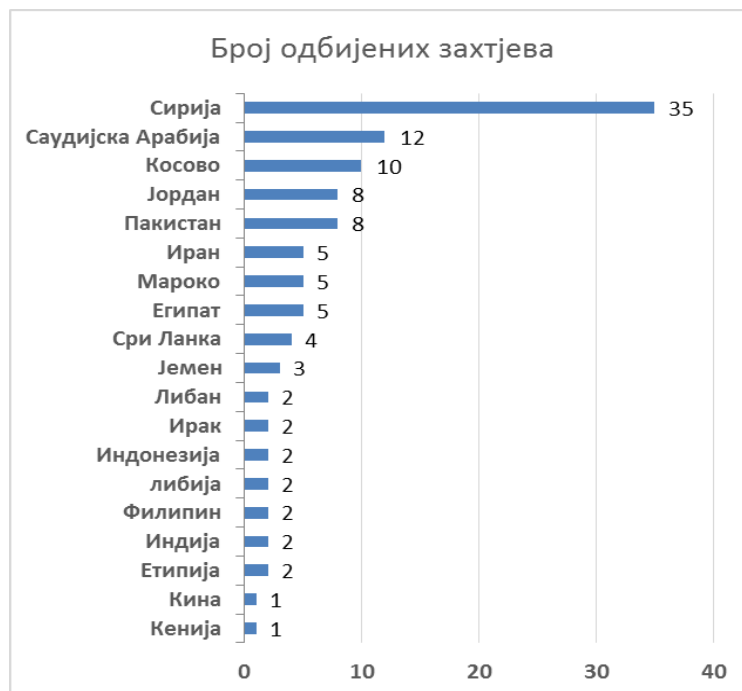


Уважавајући најбоље праксе имиграционих служби земаља чланица Европске уније, Служба за послове са странцима придаје велику важност превенцији илегалних миграција, односно спречавања илегалних миграција на изворишту у земљама поријекла илегалних миграната. Наиме, наши службеници су у поступцима прије овјере позивних писама континуирано предузимали превентивно оперативне мјере и радње на утврђивању свих битних чињеница приликом којих су откривали покушаје злоупотребе путовања, чиме су спречавали илегалне миграције на самом изворишту.

Током доступног извјештајног периода Служба је разоткрила покушаје страних држављана да пријављивањем на разна спортска такмичења, културне догађаје, пословне конференције, сајмове, као и упознавањем држављана БиХ путем друштвених мрежа, да исто тако испослују овјере позивних писама на основу којих би поднијели захтјеве за издавање виза, дошли у БиХ, те покушали илегално отићи према земљама западне Европе, у чему су оваквим приступом Службе у рјешавању ове проблематике, били откривени и спријечени за долазак у БиХ.

Позивна писма су одбијена и због сумњи у могућност незаконитих миграција из разлога што је утврђено да позивалац не располаже подацима о лицима која позива, већ се ради о неком другом интересу, као и одбијање захтјева за овјеру позивних писама за држављане који гравитирају из ратних подручја због сумње у злоупотребу легалног уласка у БиХ те илегалног изласка из државе ради прикључења мигрантским токовима и одласка према земљама ЕУ ради тражења азила.

Највећи број одбијених захтјева за овјеру позивних писама у овом извјештајном периоду се односио на држављане **Сирије, Саудијске Арабије, грађане Косова** и других земаља према доле приказаном дијаграму.



3. Предузете активности по захтјевима ДКП-а у поступку издавања виза

Током овог извјештајног периода Служба је извршила **22.972** провјере у бази „РОС“-а и другим расположивим базама података на основу захтјева ДКП-а БиХ приликом поступка издавања виза странем држављанима, што је **увјећање од 26,46 %** у односу на 2015. годину када је извршено **18.165** провјера.

Служба за послове са странцима је вршећи анализе по захтјевима ДКП-а у одређеним случајевима дошла до чињеница да се ради о нерегуларним миграцијама, те су путем Теренских центара извршене оперативне провјере на терену за **487** лица (у 2015. години 352 лица). Од стране инспектора за странце у више случајева је утврђено да страни држављани немају резервисан смјештај, односно уплаћен смјештај или туристичко путовање које је у складу са Законским условима за издавање визе, те су наведени подаци о утврђеним чињеницама путем система достављани ДКП-а БиХ, како би исти могли располагати свим чињеницама у моменту доношења одлуке, а што је резултирало одређеним бројем одбијених захтјева за издавање виза. **Оваквим приступом у вршењу свих неопходних провјера прије издавања визе, утврђене су од стране Службе неправилности за 98 лица којима нису издате визе, што је повећање од 27,27% у односу на 2015. годину током које су утврђене неправилности за 77 лица, о чему су обавијештена ДКП-а БиХ путем система са препоруком да се визе не издају.**

У циљу ефикаснијег управљања миграцијама као и заштите безбједносног система БиХ, Служба је о свим утврђеним чињеницама и прикупљеним сазнањима о покушајима злоупотребе путовања континуирано информисала Министарство иностраних послова БиХ ради благовременог упознавања ДКП-а БиХ и предузимања мјера на спречавању илегалних миграција.

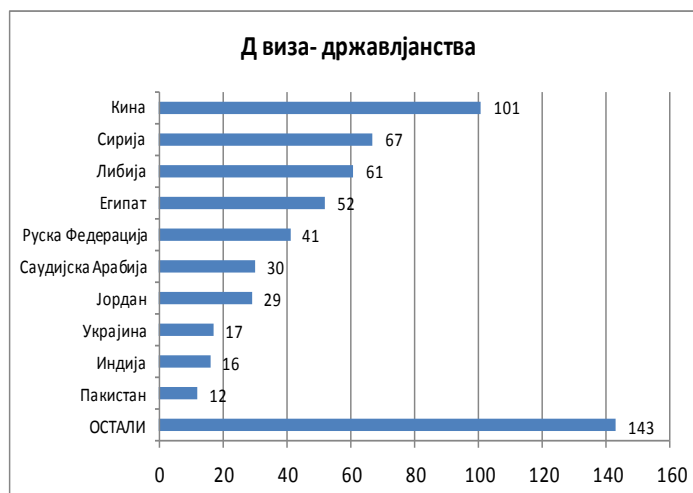
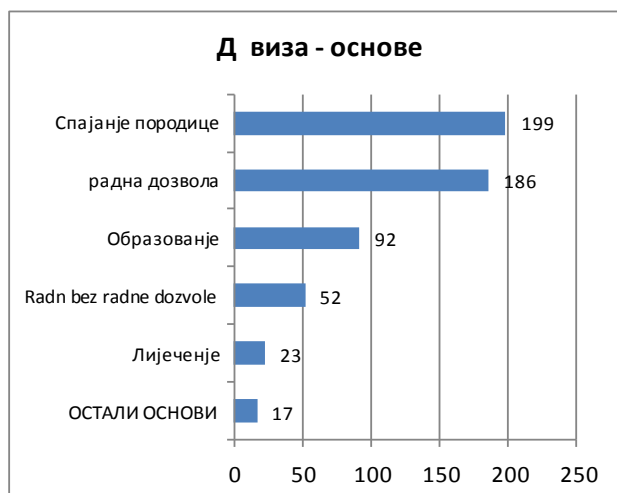
4. Предузете активности око издавања сагласности за визу типа „Д“

Законом је предвиђено да Служба по захтјеву МИП-а даје претходну сагласност за издавање виза за дугорочни боравак - виза типа „Д“ на основу које искључиво странци могу поднијети захтјев за одобрење боравка у БиХ. Дограђена је и поспјешена постојећа процедура код издавања „Д“ – дугорочних виза за боравак у земљи, као веома важног Схенгенског правила, на начин да у прописаном року, и уз све извршене потребне провјере издајемо сагласност за издавање виза „Д“, искључиво на основу којих странци након уласка у земљу могу аплицирати за дугорочни боравак.

Служба је у овом периоду поступајући по захтјевима МИП-а за давање сагласности за визу „Д“, дала сагласност за издавање **569** виза типа „Д“, док за **6** захтјева није дата позитивна сагласност због неиспуњавања услова.

Током 2015. године дата је сагласност за издавање 1.100 виза типа „Д“ док за 11 захтјева није дата позитивна сагласност због неиспуњавања услова. **Евидентно да је током 2016. године дошло до смањења од 48.27% захтјева за издавање сагласности за издавање визе типа „Д“, што се доводи у везу са завршетком радова на изградњи ТЕ Станари, односно смањењем броја издатих виза држављанима НР Кине ангажованим на изградњи поменуте термоелектране (око 40% Д виза издатих у 2015. години чинили су држављанин НР Кине запослени на пословима изградње ТЕ у Станарима).**

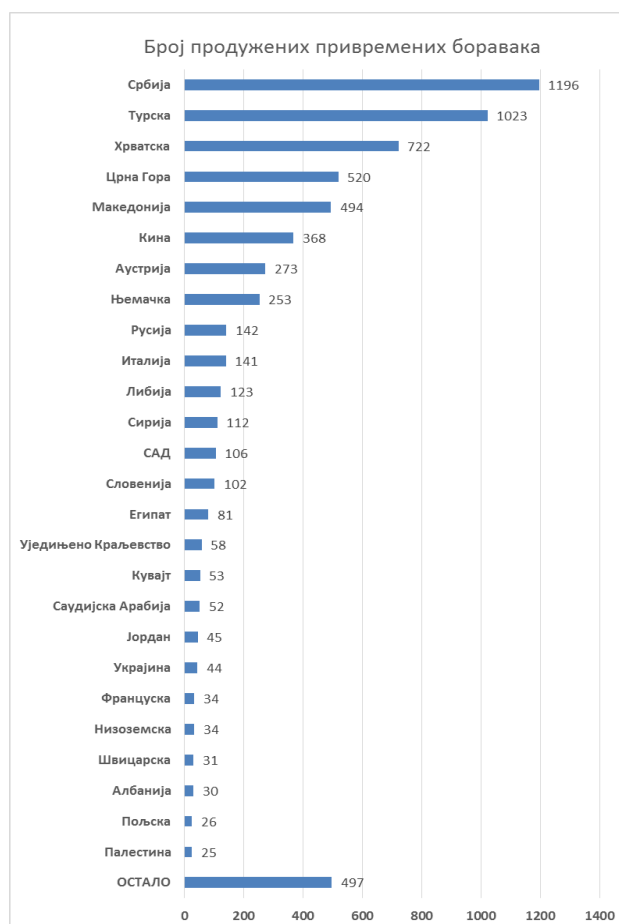
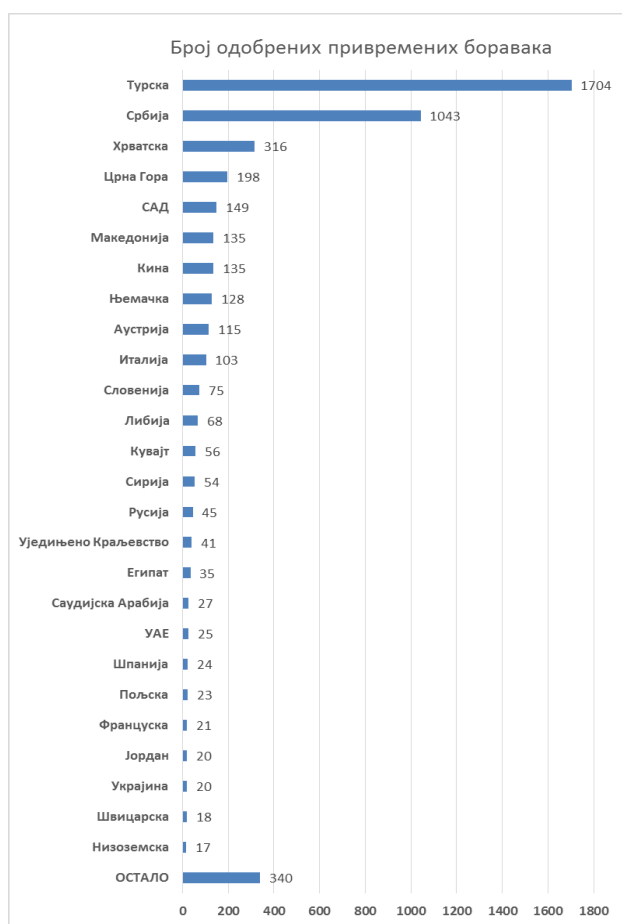
У овом извјештајном периоду највећи број захтјева за издавање визе типа „Д“ је достављен по основу **спајања породице, рада без радне дозволе и образовања**. Захтјеве за издавање визе типа „Д“ су у највише случајева подносили држављани **Кине, Сирије, Либије, Египта** и даље како слиједи.



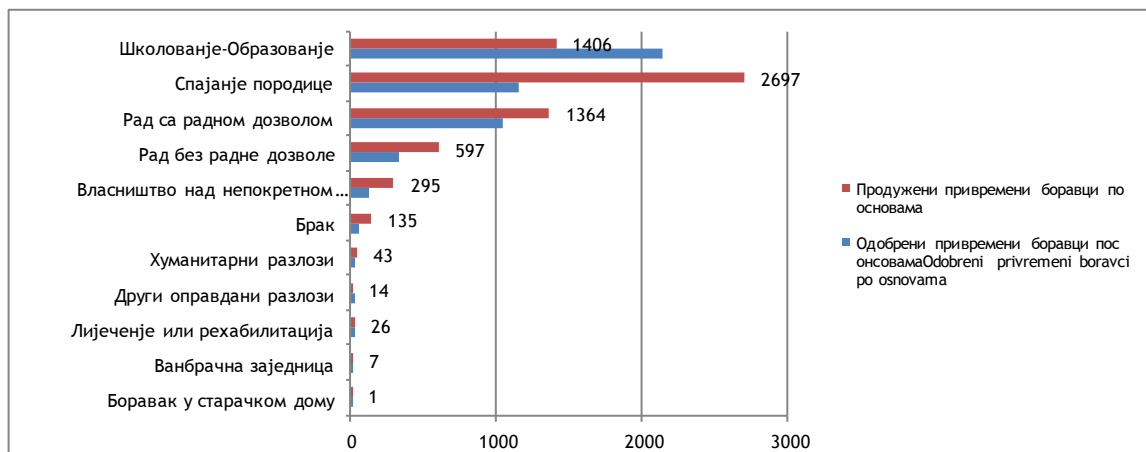
5. Рјешења о одобрењу - продужењу привременог боравака

Рјешавајући по захтјевима за одобрење - продужење привременог боравака у овом извјештајном периоду привремени боравак је одобрен у **4.934** случајева и продужен у **6.585** случајева, што укупно износи **11.519** одобрених - продужених привремених боравака и смањење од **8,81 %** у највећем броју због престанка одобреног/продуженог боравака страних држављана који су радили на изградњи ТЕ Станари и ауто-пута на дионици Тарчин - Сарајево у односу на извјештајни период 2015. године, током којег је одобрено 12.633 привремених боравака, од чега је исти одобрен у 5.721 случајева и продужен у 6.912 случајева.

Од укупног броја одобрених привремених боравака у највећем броју исти су одобрени држављанима **Турске, Србије и Хрватске**, док је највећи број продужених привремених боравака продужен држављанима **Србије, Турске и Хрватске** и држављанима осталих земаља према доле приказаним дијаграмима.



Када су у питању правни основи за одобрење привременог боравака, највише страних држављана у БиХ има одобрен привремени боравак по основу **образовања, спајања породице и рада са радном дозволом**, а када су у питању продужени привремени боравак, најчешће су одобрени по основу **спајања породице, образовања и издате радне дозволе**, те осталих основа према доле приказаном дијаграму.



Анализирајући рад теренских центара по питању управног рјешавања Служба је у циљу ефикаснијег поступања сачинила одређени број смјерница за поступање чиме би се отклонили одговарајући сегменти који су процес управног рјешавања по захтјеву странака учинили ефикаснијим, економичнијим и са мање неефикасног дјеловања и поступања. Наведене смјернице су резултирале великим смањењем рјешавања захтјева ван законских рокова тако да је у односу на претходну годину незнатан број захтјева рјешен ван законских рокова и то у највећем броју из објективних разлога.

6. Рјешења о одбијању захтјева за одобрење - продужење привременог боравка

Током овог извјештајног периода донесено је **193** рјешења о одбијању захтјева за одобрење и **158** рјешења о продужењу привременог боравка, **110** обустављања, **15** прекида и **22** одбацивања захтјева.

Када говоримо о рјешењима о одбијању захтјева за одобрење/продужење привременог боравка, иста су у највећој мјери резултат детаљних превентивних активности и утврђених чињеница од стране инспектора и водитеља поступка о неиспуњавања општих услова, давања погрешних података и намјерног прикривања околности важних за одобрење боравка, откривање склопљених фиктивних бракова или ванбрачне заједнице са држављанима БиХ ради остваривања миграционих права, као и чињенице да су се страни држављани водили у евиденцијама надлежних органа као пријеступници.

Највећи број негативних одговора односно **рјешења о одбијању захтјева за одобрење/продужење привременог боравка** током 2016. године уручен је држављанима **Турске, Србије, Либије**, и осталих према доле приказаном дијаграму.



7. Одобрење сталног боравка

У овом извјештајном периоду је обрађено **887** захтјева за одобрење сталног боравка, од чега је у **799** случаја исти одобрен, док је **88** захтјева одбијено, што је **увјећање од 3,74 %** у односу на извјештајни период 2015. године током којег је реализовано 855 захтјева, од чега је 808 боравака одобрено, док је 47 одбијено. Највећи број одобрених сталних боравака у овом извјештајном периоду одобрен је држављанима **Кине, Хрватске, Турске и Македоније**.

У циљу сагледавања свих неопходних чињеница које могу утицати на рјешавање по захтјевима странака за одобрење сталног боравка, дате су смјернице према теренским центрима, које се примјењују у континуитету да се прије рјешавања по захтјеву, врше све превентивне безбједносне провјере код других агенција (ОСА и СИПА).

Овим поступком је направљен потпунији и сигурнији начин за вршење провјера и утврђивање свих неопходних чињеница за сваког страног држављанина прије него се одобри стални боравак таквом лицу, јер је привилегија сталног боравка исто тако веома значајна као и пријем у држављанство Босне и Херцеговине, чиме се даје значајан допринос на овај начин и заштити безбједносног система Босне и Херцеговине.

Такођер, и у процедурама добијања држављанстав надлежна полицијска тијела прије рјешавања по наведеним захтјевима такођер врше свеобухватне провјере за лица која подносе захтјеве за пријем у држављанство.



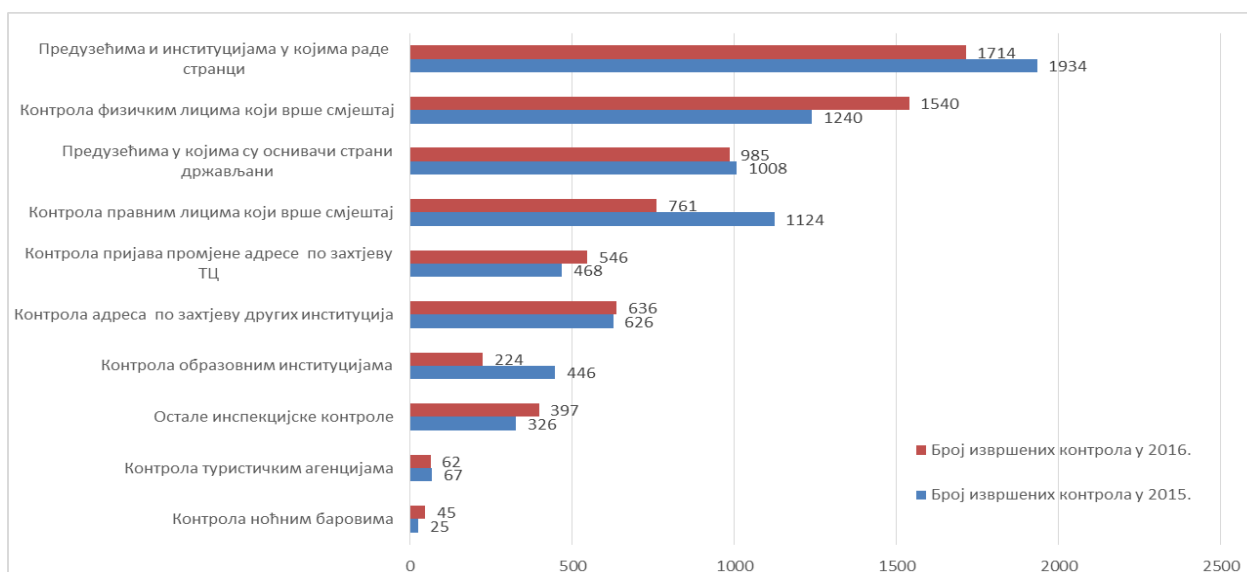
8. Издате потврде о пријави рада

Једна од квалитетних активности које спроводи Служба за она лица за која није потребна радна дозвола је и издавање потврде о пријави рада, којом се ефикасно управља радним активностима страних држављана док бораве у БиХ. Током овог извјештајног периода укупно је издато **4.318** потврда о пријави рада, а највише вриједности биљеже држављани **Србије и Хрватске**. Примјеном нових износа административних такси у значајној мјери ће се прикупити финансијска средства и за ову проблематику стварају се претпоставке коју је потребно плански организовати и унаприједити у теренским центрима.

IV. АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ У БОРБИ ПРОТИВ НЕРЕГУЛАРНИХ МИГРАЦИЈА

1. Инспекцијске контроле инспектора за странце

Инспектори за странце су вршили инспекцијске контроле боравка странаца у физичким и правним лицима које пружају услуге смјештаја, туристичким агенцијама, образовним институцијама, предузећима и институцијама у којима раде странци по основу издате радне дозволе, предузећима у којима су оснивачи страни држављани, контроле адреса становања и промјене адресе становања. **Током 2016. године планиски и циљано је организовано укупно 6.910 контрола од стране инспектора за странце које су дале великог резултата и издато је 1.795 прекршајних налога, што је пораст вриједности у висини 297% у односу на 2015. годину када су издата 452 прекршајна налога.**



Када говоримо о налозима за добровољно напуштање, током 2016. године је издато укупно **252** налога и то у највећој мјери из хуманитарних разлога и интереса БиХ, док највише вриједности биљеже држављани **Србије, Хрватске и Турске.**

2. Оперативне провјере у циљу утврђивања чињеница о испуњавању услова за овјеру позивних писама и одобрење/продужење привременог и одобрења сталног боравка

Служба за послове са странцима је препознала и као важан сегмент увела превентивно вршење оперативних провјера на терену с циљем утврђивања чињеничног стања постојања основаности поднесених захтјева за овјеру позивних писама, одобрење/продужење привременог боравка, одобрења сталног боравка, контрола већ одобрених боравака и друго као врло важан сегмент у супротстављању нерегуларним миграцијама, посебно када говоримо о покушају одређених злоупотреба у смислу заснивања брачне или ванбрачне заједнице са држављанима БиХ из интереса ради остваривања права на боравак, затим и пријема у држављанство БиХ, а такође и откривања покушаја регулисања боравка по основу радне дозволе у фиктивним фирмама итд.

У овом извјештајном периоду инспектори за странце су извршили укупно **17.930 оперативних провјера** и том приликом су у одређеним предметима утврђене чињенице да се ради о покушају нерегуларних миграција у **356** случајева. Наиме, **114** неправилности је откривено током утврђивања чињеничног стања постојања основаности поднесених захтјева за одобрење/продужење привременог боравка, одобрења сталног боравка резултирале

одбијањем захтјева за одобрење/продужење привременог боравака, те **242** неправилности су утврђене током процјене постојања основаности поднесених захтјева за овјеру позивног писма.

3. Инспекцијске контроле странаца са одобреним бораваком

Као резултат тактичке процјене Теренских центара о могућим нерегуларностима и злоупотребама већ одобрених привремених и сталних боравака, вршене су поновне ненајављене контроле од стране инспектора за странце, посебно привремених боравака по основу брака са држављанима БиХ и образовања, као и сталних боравака које су до сада дале значајне резултате.

Наиме, током овог извјештајног периода од стране инспектора за странце извршено је **2.020** циљаних инспекцијских контрола странаца са одобреним бораваком приликом чега је утврђена **391** неправилност (увећање у висини од 1,55 % у односу на претходну годину). Током 2015. године је извршено 2.729 инспекцијских контрола приликом чега је утврђено 385 неправилности.

Битно је напоменути да Служба за послове са странцима свакодневно врши оперативне и инспекцијске провјере на терену, гдје је на основу прикупљених информација и оперативних сазнања прикупљених опсервацијом терена реализован низ координираних активности, и то:

- ✓ Оперативна акција на реализацији оперативног плана провођења мјера и радњи кодног назива „**НЕКРЕТНИНА**“ из надлежности Службе;
- ✓ Оперативна акција на реализацији оперативног плана провођења мјера и радњи око пријаве боравишта кодног назива „**БОРАВАК**“ из надлежности Службе у сарадњи са Граничном полицијом БиХ;
- ✓ Оперативне акције планиране у циљу provedбе активности проналаска лица која су проглашена пријетњом националној сигурности БиХ, изрицања мјере протјеривања, стављања под надзор, те удаљења из БиХ;
- ✓ Допринос Службе безбједоносном аспекту одигравања ногометних утакмица репрезентације БиХ у Зеници у оквиру квалификација за Европско првенство у фудбалу.

4. Предузете мјере према нерегуларним мигрантима

Као резултат плански спроведених оперативних активности на откривању и спречавању свих видова нерегуларних миграција од стране инспектора за странце предузете су одговарајуће мјере.

Током **2016. године** предузете су мјере у **1.340** случаја и то: донешено је **221** рјешења о отказу безвизног боравака, **287** рјешења о отказу привременог боравака, **52** рјешења о отказу сталног боравака, **29** рјешења о отказу безвизног боравака са изреченом мјером протјеривања, **2** рјешења о отказу привременог боравака са изреченом мјером протјеривања, **418** рјешења о протјеривању странаца из БиХ, донешено је **18** закључака о дозволи извршења рјешења о протјеривању, док је за **313** лица рјешењем одређена мјера стављања под надзор (од чега је **311** лица смјештено у Имиграциони центар, **2** лица смјештена под надзор у мјесту боравишта).

Током 2015. године предузете су мјере у **1.296 случајева** и то: донешено је **312** рјешења о отказу безвизног боравка, **358** рјешења о отказу привременог боравка, **63** рјешења о отказу сталног боравка, **51** рјешења о отказу безвизног боравка са изреченом мјером протјеривања, **1** рјешење о отказу привременог боравка са изреченом мјером протјеривања, **294** рјешења о протјеривању странаца из БиХ, донешено је **5** закључака о дозволи извршења рјешења о протјеривању, док је за **210** лица рјешењем одређена мјера стављања под надзор (од чега је 193 лица смјештено у Имиграциони центар, 17 лица смјештено под надзор у мјесту боравишта, за 2 лица продужена мјера надзора у Имиграционом центру).

4.1 Отказ безвизног боравка

Највећи број отказа безвизног боравка је изречено држављанима **Србије, Турске, Хрватске** и други према доле приказаном дијаграму.



Ако посматрамо правне основе на основу којих су изречене мјере, безвизни боравак је најчешће отказиван страним држављанима због **непоштивања јавног поретка БиХ** и **обављања дјелатности за које је потребна радна дозвола а исту нису посједовали**.

4.2 Отказ привременог боравка

Када говоримо о мјери отказа привременог боравка, највише наведених мјера изречено је држављанима **Србије, Кине, Македоније** и другима, према доле приказаном дијаграму.

Ако посматрамо правне основе на основу којих су изречене мјере, привремени боравак су отказивани страним држављанима најчешће због **измјене околности на основу којих су одобрени и зато што је странац непрекидно избивао из БиХ дуже од 180 дана за вријеме одобреног боравка**.



4.3 Отказ сталног боравка

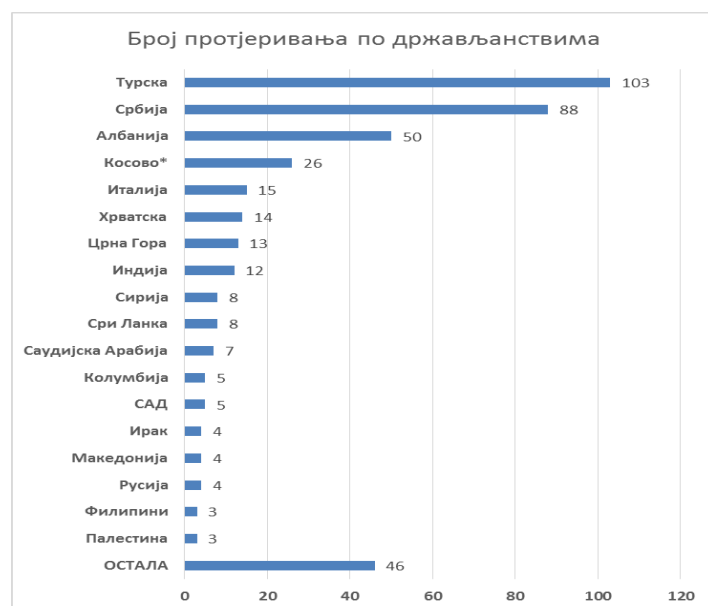
Коначно, када говоримо о отказу сталног боравка, највише наведених мјера донесено је према држављанима **Кине, Македоније, Турске** и други према доле приказаном дијаграму.

Ако посматрамо правне основе на основу којих су изречене мјере, стални боравци најчешће отказивани страним држављанима због боравка странца више од годину дана ван БиХ као и због чињенице да су исти избивали из БиХ краће од једне године али се на основу околности недвомислено утврдило да немају намјеру повратка у БиХ.



4.4 Мјере протјеривања

Највећи број протјеривања те отказа безвизног и привременог боравака са изреченом мјером протјеривања односио се на држављане Турске, Србије, Албаније, грађане Косова и других према приказаном дијаграму.



Ако посматрамо правне основе на основу којих су изречене мјере протјеривања најчешће отказивани страним држављанима због због незаконитог уласка у БиХ, боравака након истека рока важења визе или дозволе боравака или након истека важења безвизног боравака, или ако му је захтјев за одобрење боравака одбијен, а није напустио БиХ у року одређеном за добровољно напуштањ, прихваћен по основу међународног споразума о сарадњи у предаји и прихвату лица чији је боравак незаконит, а нема одобрен боравак у БиХ, итд.

Такођер, када говоримо о мјери отказа безвизног боравака са изреченом мјером протјеривања највише их се односило на држављане Србије, потом Турске и Хрватске, а најчешће су изрицани због незаконитог уласка у БиХ и боравака након истека рока важења визе или дозволе боравака или након истека важења безвизног боравака, или ако му је захтјев за одобрење боравака одбијен, а није напустио БиХ у року одређеном за добровољно напуштање. Током предметног периода је изречена једна мјера отказа привременог боравака са изреченом мјером протјеривања.

5. Примјена посебних овлаштења

Инспектори за странце наше Службе су приликом континуираног оперативног рада на терену, односно свакодневним предузимањем мјера и радњи из надлежности Службе, а суочени са повећаним бројем присуства нерегуларних миграната на територији БиХ, примјењивали Законом прописана овлаштења.



Током 2016. године примјењена су посебна овлаштења у **3.074** случаја (**увјећање у висини од 6,14 %** у односу на претходну годину) и то: извршено је **828** прегледа - лица, ствари, возила и просторија, привремено је одузето **786** личних исправа, **265** ствари - предмета, привремено је задржано **744** лица, **451** лица је приведено без евидентираних случајева употребе средства принуде.

У претходној, 2015. години примјењена су посебна овлаштења у 2.896 случајева и то: извршено је 1.089 прегледа - лица, ствари, возила и просторија, привремено је одузето 667 личних исправа, 234 ствари - предмета, привремено је задржано 575 лица, 329 лица је приведено и евидентирана су 2 случаја употребе средства принуде.

V. АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ У ДАВАЊУ ДОПРИНОСА БЕЗБЈЕДНОСНОМ СИСТЕМУ БОСНЕ И ХЕРЕЦЕГОВИНЕ

1. Допринос у борби против тероризма, трговине људима и других облика организованог криминала кроз службену сарадњу

Имајући у виду да је међуагенцијска сарадња и размјена информација предуслов за ефикасну превенцију као и борбу против тероризма, илегалних миграција, кријумчарења, трговине људима и других облика организованог криминала, Служба за послове са странцима је током овог извјештајног периода вршила координацију активности, иницирала и остваривала свакодневну службену сарадњу са другим агенцијама које се баве спровођењем закона на територији БиХ, Тужилаштвом, међународним и НВО организацијама.

Инспектори за странце наше Службе и други овлаштени службеници, предузимајући све потребне мјере и радње из наше надлежности, у свом свакодневном раду су долазили до веома корисних и у највећој мјери поузданих оперативних сазнања о нерегуларним миграцијама као и сазнања која су се могла довести у везу са кривичним дјелима из надлежности других сигурносних агенција.

Прикупљена сазнања и информације су анализирани и процјењени од стране службеника Сектора за оперативну подршку, **што је резултирало израдом 111 информација о прикупљеним оперативним сазнањима** које је Служба благовремено достављала у надлежност и поступање Тужилаштву БиХ, ОСА-и, СИПА-и, Граничној полицији, ентитетским МУП-а и другим агенцијама на даљу надлежност и поступање и биле су од великог значаја у откривању и процесуирању починилаца кривичних дјела, што представља **пад вриједности од 37,99 %** у односу на 2015. годину током које је Служба у даљу надлежност доставила 179 информација. Овом приликом бисмо посебно истакли изузетну сарадњу са Обавјештајно-сигурносном агенцијом БиХ, која се огледа у скоро свакодневној и правовременој размјени информација и података.

Када је у питању рјешавање статусних питања страних држављана процијењених као пријетња по националну безбједност БиХ Служба је од стране других надлежних безбједносних институција за примила информацију за **103 безбједоносно интересантна страна држављанина**.

Од 103 безбједоносно интересантна страна држављанина, Служба је током 2016. године предузимањем радњи из својих надлежности и појачаних активности контроле кретања и боравка странаца у БиХ, пронашла, процесуирала и изрекла мјере протјеривања за **15 страних држављана, који представљају пријетњу јавном поретку и сигурности БиХ, док се остала лица нису налазила на територију БиХ.**



Податке о свих 103 лица који представљају пријетњу јавном поретку и сигурности БиХ, Служба за послове са странцима је евидентирала у базу “РОС-а” којој приступ има Гранична полиција БиХ, те за оне који нису на подручју БиХ приликом покушаја њиховог уласка у БиХ истима ће бити одбијен улазак.

Током 2015. године предметом рада Службе било је 29 безбједоносно интересантних страних држављана од чега је Служба процесуирала и изрекла мјере протјеривања за 12 страних држављана који представљају пријетњу јавном поретку и сигурности БиХ, док се остала лица нису налазила на територију БиХ.

Забилежен је и континуитет потрага за страним држављанима од стране надлежних пореских и судских органа, тужилаштва као и полицијских и сигурносних агенција, због почињених кривичних дјела у вези са утајама пореза, као и сумњом у поступке који се могу довести у везу са кривичним дјелом прања новца. Такође је надограђена сарадња Службе са институцијама на подручју БиХ из сегмента кретања и боравка странаца и размјене информација које су кориштене за предузимање мјера и активности из надлежности било које безбједносне агенције на подручју БиХ. **У периоду од јануара до децембра 2016. године остварена је службена сарадња у 12.105 случајева, док је током 2015. године службена сарадња остварена у 9.687 случајева.**

Битно је нагласити да је Служба кроз рад својих службеника у надзорном тијелу те спроведбу стратегије за борбу против тероризма, Оперативној групи за борбу против тероризма и Ударној групи за борбу против трговине људима, давала потпуни допринос у борби против тероризма, илегалних миграција, трговине људима, организованог криминала, чиме се даје значајан допринос заштити безбједоносног система БиХ.

Служба кроз рад својих службеника у Заједничком центру за анализу ризика и Координационом тијелу, давала пуни допринос раду Заједничког центра за анализу ризика а самим тиме и Имплементацији Стратегије интегрисаног управљања границом БиХ. Од стране Сектора за оперативну подршку свакодневно се прикупљају подаци о предузетим активностима, мјерама и радњама из надлежности Службе, те израђује Билтен дневних догађаја који се размјењује са другим сигурносним агенцијама.

Надаље, Служба је током овог извјештајног периода именовала свог представника који учествује у раду Радне групе „Процјена ризика од прања новца и финансирања тероризма“, чиме се такођер даје значајан допринос заштити безбједоносног система БиХ.

Усвајајући најбоље праксе Имиграционих служби земаља Европске уније, Служба је препознала значај увођења биометрије (издавање биометријских виза и дозвола боравка са биометријским подацима) у Имиграциони систем БиХ, као веома важног средства у борби против тероризма, организованог криминала и нерегуларних миграција, те су у том смислу реализују активности на имплементацији биометријског модула у Информационом систему за миграције, гдје је опрема за пилот пројекат аквизиције биометријских података донирана од стране ИЦИТАП-а и преко Пројекта ИПА 2010 "ЕУ подршка provedби закона", те је у току интеграција истих са Информационим системом за миграције, гдје се софтверско рјешење развија од стране Одсјека за информатичко-техничке послове.

Коначно, Служба континуирано доприноси размјени података са ФРОНТЕХ-ом путем система доставе података о илегалним миграцијама и мјесечних статистичких извјештаја Граничној полицији БиХ у циљу јачања планирања и провођења националних и међународних

активности везаних за борбу против незаконитих миграција, кријумчарења људи и других облика организованог криминала.

2. Допринос путем вршења свих неопходних провјера

У овом извјештајном периоду, Служба је на захтјев других институција БиХ за **659** лица доставила информације и издала увјерења о чињеницама из службених евиденција. Број лица за која су издата увјерења о чињеницама из службене евиденције у теренским центарима износи **943**, док је са друге стране Служба по службеној дужности од других безбједоносних агенција затражила провјере за **15.760** лица.

Служба је у овом извјештајном периоду по захтјевима ДКП-а БиХ и Теренских центара, од **Обавјештајно сигурносне агенције (ОСА) и других сигурносних агенција затражила 2.354 сигурносне провјере за 3.351 страних држављана** у поступцима овјере позивних писама, издавања виза, те одобрења/продужења привременог и одобрење сталног боравка, све са циљем давања доприноса заштити укупног безбједоносног система БиХ као и борби против тероризма и свих видова нерегуларних миграција.

У овом извјештајном периоду Сектор је запримио **44** информације од стране Теренских центара о позитивном „*матих*“ у приликом вршења провјера кроз АСФ базу Интерпола, које су прегледане и одмах прослијеђене НЦБ Интерполу у Сарајеву.

3. Значај и допринос података из евиденције РОС-а

У евиденцију „Регистар одређених странаца – РОС“ , Служба је током овог извјештајног периода извршила унос **1.234** информације за стране држављане, које су од великог значаја за њен рад, као и за сарадњу са Граничном полицијом БиХ и Министарством иностраних послова БиХ. Прикупљене информације у бази РОС-а могу утицати на рјешавање захтјева за овјеру позивних писама, издавање виза, прелазака државне границе, одобравања боравака на територију БиХ, доношење одлука по службеној дужности, и рјешавања других статусних питања страних држављана.

У базу „РОС“ су унесени и подаци страних држављана којима је изречена мјера протјеривања, мјера отказа боравка, мјера кривичне одговорности, којима је одлуком судских органа по основу прекршаја изречена мјера затворске казне или новчане казне у износу 1.000 КМ и више, којима су поништене или укинуте визе, којима су донешена рјешења о проглашењу непожељним у БиХ, којима су одузета држављанства БиХ, којима је одлуком Вијећа министара БиХ изречена мјера протјеривања, одлуке Вијећа министара БиХ којом се забрањује улазак странца у БиХ, као и подаци о лицима за које постоји основана сумња да њихово присуство представља пријетњу националној сигурности, правном поретку и јавном реду у Босни и Херцеговини.

У поменутој бази су такође евидентирана сва правна и физичка лица која су субјект међународних рестриктивних мјера забране уласка или транзита кроз БиХ (Цонсолидатеџ лист). Као што смо претходно истакли, број извршених провјера у бази РОС-а од стране Сектора за оперативну подршку а на основу захтјева ДКП-а за издавање визе "Ц" износи **22.972** поступања, док уједно, број лица за које су извршене провјере у бази РОС-а у теренским центрима приликом рјешавања статусних питања износи **25.602**.

Такођер, у складу са Инструкцијом РОС-а а на основу пресуда Суда Босне и Херцеговине и ревизије држављанства Министарства цивилних послова БиХ, у базу „РОС“ унесено је **17** мјера за **17** лица, док је за **28** лица извршено скраћење мјере забране уласка и боравка на територији БиХ.

У овом извјештајном периоду, Служба је поступајући по захтјевима Федералног министарства унутрашњих послова и Министарства управе и локалне самоуправе РС, у поступку пријема страних држављана у држављанство БиХ, након извршених провјера кроз базу „РОС“ доставила **659 информација** (што представља пораст вриједности у висини од 13,03 % у односу на претходну годину) о чињеницама из службене евиденције и то **311** ФМУП-а, **332** МУЛС и **16** Министарству цивилних послова БиХ. У истом периоду током 2015. године извршене су 583 провјере на основу захтјева надлежних органа приликом поступка пријема страних држављана у држављанство БиХ, од чега 276 на захтјев Министарства управе и локалне самоуправе РС 295 на захтјев Федералног Министарства унутрашњих послова и 12 на захтјев Министарства цивилних послова.

Од укупног броја извршених провјера у овом извјештајном периоду утврђено је да је **71** лице евидентирано у бази РОС-а о чему су обавијештени надлежни органи који доносе одлуку о пријему у држављанство БиХ.

VI. ПРИХВАТ, СМЈЕШТАЈ И УДАЉЕЊЕ СТРАНАЦА

Сигурни систем удаљења странаца из земље остварен је кроз кадровску и техничку успоставу Сектора за редмисију, прихват и смјештај у смислу изградње правних и техничких капацитета за сигуран поступак удаљења странаца који нелегално бораве у земљи, као и кроз сарадњу надлежних институција које ће након донесене одлуке о удаљењу реализовати ту мјеру кроз обезбјеђење потребних сагласности, путних докумената и других техничких детаља за излазак странца из земље.

Кроз рад и постојећи капацитет Имиграционог центра омогућавали смо да нерегуларни мигранти као и други странци који након одлуке не желе добровољно напустити земљу, буду смјештени под надзор у Имиграциони центар до њиховог коначног удаљења.

Служба је омогућила да се боравак странаца у Имиграционом центру одвија у складу са прописаним правилима о функционисању Центра, кућном реду, уз поштивање достојанства личности и уз поштивање међународних конвенција и прописа који регулишу заштиту људских права.

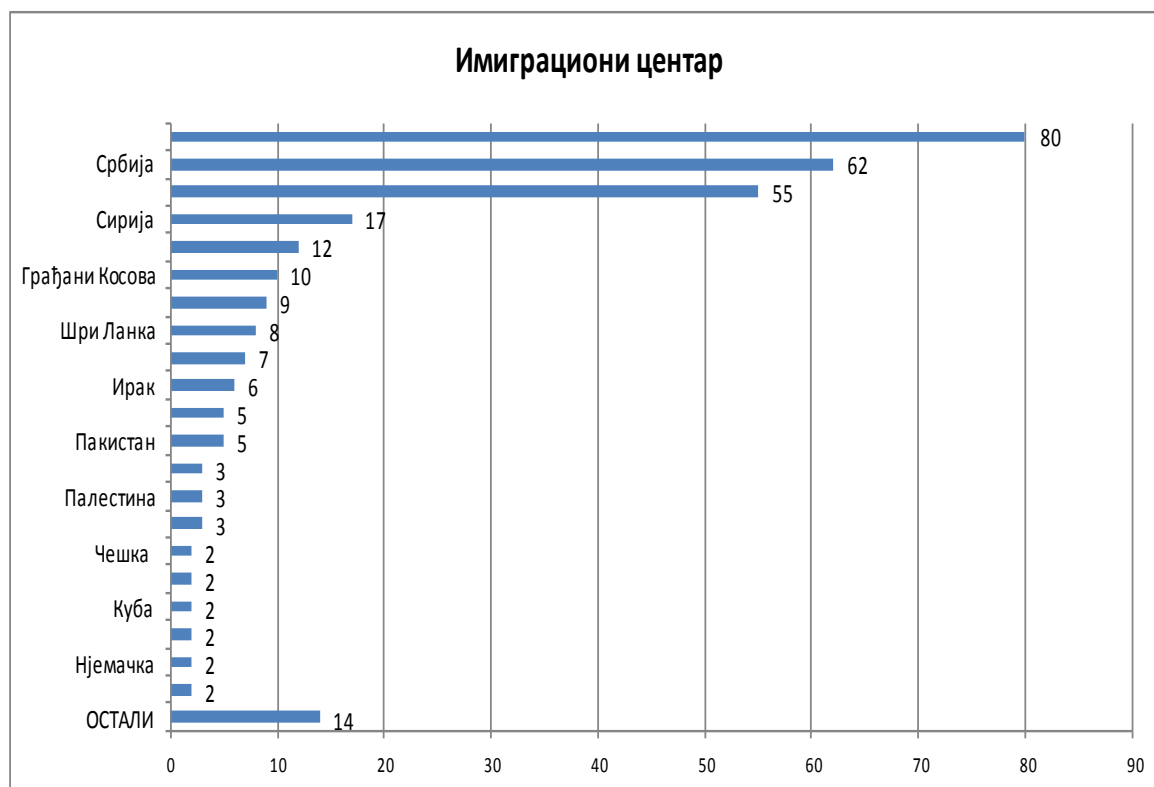
Реализација споразума о реадмисији и по том основу прихват странаца у БиХ под условима који су прописани појединим реадмисијским споразумима, након чега смо осигуравали сигурно удаљење таквих странаца из земље, у прописаној процедури.

1. Број лица смјештених под надзор

Током 2016. године у Имиграциони центар Службе за послове са странцима према књизи евиденције пријема смјештено је **311** лица од којих су **37** млдб. лица, док су из 2015. године остала да бораве 15 лица и 1 млдб. лице. У извјештајном периоду остварено је укупно **3.938,5** корисничких дана у Имиграционом центру.

Највише нерегуларних миграната је било из **Турске, Србије, Албаније, Сирије** и осталих према доле приказаном дијаграму.

2.



Прихват

2.1 Прихват по основу Споразума о реадмисији

У периоду 01.01 до 31.12.2016. године укупно је прихваћено **112** страних држављана и то:

- ✓ **105** лица по основу Споразума између Вијећа министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Хрватске о враћању и прихваћању лица чији је улазак и боравак незаконит,
- ✓ **4** лица по основу Споразума између Вијећа министара БиХ и Владе Црне Горе о враћању и прихваћању лица чији је улазак и боравак незаконит,
- ✓ **3** лица по основу Споразума између Вијећа министара БиХ и ЕУ о враћању и прихваћању лица чији је улазак и боравак незаконит.

2.2 Специјализована установа за прихват – МФС „Еммаус“

У овом извјештајном периоду у специјализованој установи Међународни форум солидарности „Еммаус“ боравила су **3** лица.

2.3 Сигурна кућа „Медица“

Током извјештајног периода у сигурној кући МЕДИЦА у Зеници боравила су **2** лица.

2.4 Казнено-поправни заводи – КПЗ

У овом извјештајном периоду из КПЗ у БиХ ради поступка извршења мјере удаљења из БиХ у земљу поријекла преузето је **12** лица.

3. Одбијени прихват по основу споразума о реадмисији

Током 2016. године у складу са одредбама споразума о реадмисији на државно подручје БиХ одбијена су два захтјева за прихват **21** лица из разлога што није утврђена обавеза прихвата на државно подручје БиХ.

4. Утврђивање идентитета странаца који су као НН особе смјештени у Имиграциони центар

Разлози за стављање странца под надзор су углавном процјена да лице неће испунити обавезу напуштања територије БиХ, те осигурање извршења мјере удаљења странца из земље, као и утврђивање истинитости навода о идентитету странца и прибављање идентификационих докумената, на основу којих је могуће покренути поступак припремих процедура и само извршење удаљења странаца из БиХ. Током **2016.** године укупно **55** лица је стављено под надзор као Н.Н. лица.

5. Удаљење

Током овог извјештајног периода укупан број лица која су удаљена на основу проведених процедура за припрему и извршење удаљења из БиХ у земље поријекла или земљу која их прихвата је укупно **293** лица.

5.1 Предаја по основу Споразума о реадмисији

Након што је утврђена обавеза прихвата од стране земље потписнице Споразума о реадмисији за лица која илегално бораве на подручју друге државе, у извјештајном периоду укупно је предато **22** страна држављанина:

- ✓ **12** лица по основу Споразума између БиХ и **Србије** о враћању и прихваћању лица чији је улазак и боравак незаконит.
- ✓ **5** лица по основу Споразума између БиХ и **Црне Горе** о враћању и прихваћању лица чији је улазак и боравак незаконит.
- ✓ **5** лице по основу Споразума између БиХ и **Хрватске** о враћању и прихваћању лица чији је улазак и боравак незаконит.

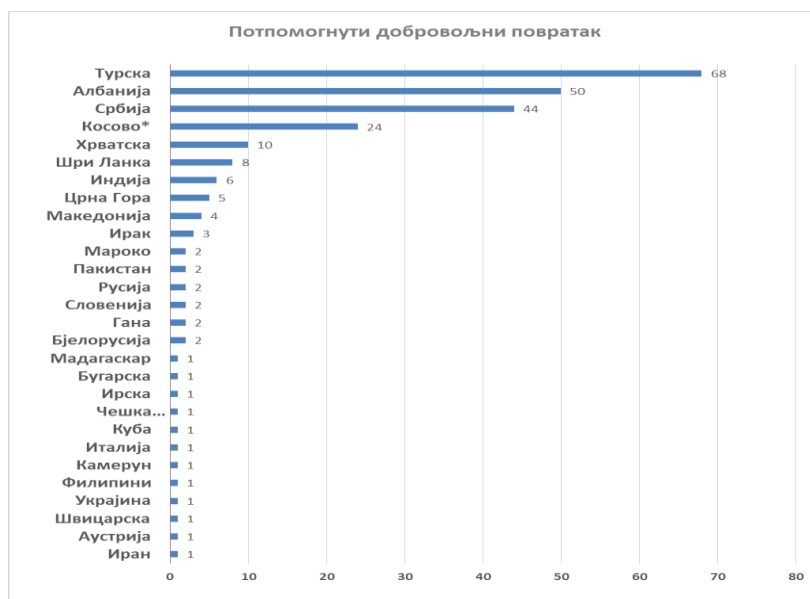
5.2 Самостални добровољни повратак који реализује Служба

Током 2016. године, за лица која су била стављена под надзор, Служба је вршила добровољни повратак за укупно **24** лица.

5.3 Потпомогнути добровољни повратак реализован кроз пројекат посебне намјене

У извјештајном периоду Служба за послове са странцима је кроз Пројекат Службе под називом „Превенција илегалних миграција у БиХ и региону и добровољни повратак илегалних миграната“ асистирала у поступку добровољног повратка за укупно **246** лица од који су њих **36** малолетни странци.

Кроз Програм посебне намјене – потпомогнути добровољни повратак, током извјештајног периода **пет (5) лица од укупног броја представљају пријетњу по националну сигурност БиХ**, те су након што су на то својевољно пристали, враћени у земље поријекла. Ради се о **2 држављана Македоније, 2 Србије и 1 држављанин Ирака**.



5.4 Репатријација жртава трговине људима

Током 2016. године Служба је извршила репатријацију **1** жртве трговине људима.

5.5 Блажи облик надзора

Током овог извјештајног периода из Имиграционог центра су **2** лица која **представљају пријетњу по националну сигурност БиХ** стављења под блажи облик надзора.

5.6 Самостални добровољни повратак странаца из БиХ

Током 2016. године **849** страних држављана којима је изречена мјера напуштања територије БиХ или Налог за добровољно напуштање, је самостално добровољно напустило БиХ. Највише вриједности биљеже држављани **Србије, Турске, Кине и Хрватске**.

6. Путни лист

У овом извјештајном периоду, након утврђивања и провјере идентитета, у зависности од Споразума о реадмисији од Амбасада се захтјевало израда **45** путна листа како би лица могла напустити територију Босне и Херцеговине и вратити се у земљу поријекла.

7. Потврде о израженој намјери за азил

У периоду од 01.01. до 31.12.2016. године **26** лица је исказало намјеру за подношење захтјева за азил, и то:

Редни број	Држављанство	Број лица
1.	Србија	6
2.	Турска	1
3.	Сирија	7
4.	Ирак	4
5.	Пакистан	2
6.	Авганистан	4
7.	Јордан	1
8.	Азарбејџан	1
УКУПНО		26

8. Додатне активности

Током овог извјештајног периода представници Службе су ангажовани на имплементацији пројекта „Превенција илегалних миграција у БиХ и региону и добровољни повратак илегалних миграната“. Захтјев за продужење Пројекта је одобрен од стране Владе Конфедерације Швицарске, те је 06.06.2016. године потписан Амандман бр-2 на Меморандум о разумијевању између Босне и Херцеговине заступане од стране Министарства сигурности-Службе за послове са странцима и Швицарске агенције за развој и сарадњу у вези пројекта, „Превенција илегалних миграција у БиХ и региону и добровољни повратак илегалних миграната“. Продужење је одобрено за период од годину дана, односно до 09.04.2016. године. Овим се током извјештајног периода умногоме олакшало финансирање добровољног повратка илегалних миграната из БиХ, те даље ојачали капацитети службеника Службе у провођењу мјера и радњи из своје надлежности.

VII РЕАЛИЗОВАНЕ АКТИВНОСТИ УСКЛАЂЕНЕ СА МЕЂУНАРОДНО ПРЕУЗЕТИМ ОБАВЕЗАМА

На основу обавеза које произилазе из међународно преузетих обавеза БиХ, закона и претходне анализе постојећих услова и захтјева у оквиру којих ће се дјеловати, Служба за послове са странцима је током 2016. године своје циљеве у протеклој години реализовала путем сљедећих програма чија реализација је детаљно приказана кроз претходна поглавља:

- ✓ Сигурна подршка систему издавања виза за улазак у БиХ;
- ✓ Управљање процесима миграција странаца у БиХ;
- ✓ Стварање сигурнијег система безбједности контролом кретања и боравка странаца у БиХ;
- ✓ Допринос успјешнијој борби против тероризма, организованог и финансијског криминала, илегалним миграцијама, кријумачарењу људи и трговини људима;
- ✓ Стварање сигурног система протјеривања странаца из земље;
- ✓ Пружање помоћи другим агенцијама за провођење закона;
- ✓ Развијање и пружање помоћи преко техничких система;
- ✓ Међународна и регионална сарадња;
- ✓ Јачање система унутрашње контроле и кодекса понашања;
- ✓ Подршка.

VIII БУЏЕТСКА СРЕДСТВА И КАДРОВСКА ПОПУЊЕНОСТ

1. Буџет и капитална улагања

Према Закону о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2016. годину, одобрени буџет Служби за послове са странцима за 2016. годину износио је 8.739.000,00 КМ, од чега се је 8.319.000,00 КМ одобрено за текуће издатке а 520.000,00 КМ за капиталне издатке од чега се 100.000,00 КМ односи на примитке од продаје сталних средстава. У 2016. години примитци од продаје сталних средстава остварени су у износу од 171.082,50 КМ.



На захтјев Службе донесена је Одлука о реструктурирању буџетских средстава у износу од 242.000,00 КМ. У оквиру текућих издатака увећана је позиција издатака за материјал – за набавку униформи у износу од 137.000,00 КМ, а у оквиру капиталних издатака увећана је позиција набавке опреме – за набавку пиштоља у износу од 65.000,00 КМ и позиција набавке сталних средстава у облику права – за набавку софтвера у износу од 40.000,00 КМ. Недостајућа средства обезбјеђена су умањењем текућих издатака гдје су остварене уштеде и то на издацима за путне трошкове, на издацима за енергију и комуналне услуге, на издацима за услуге превоза и горива, на издацима за текуће одржавање и на издацима за уговорене и друге посебне услуге.

Укупна расположива средства без вишегодишњих капиталних улагања за 2016. годину износе 8.910.082,50 КМ, од чега 8.214.000,00 КМ за текуће издатке, 525.000,00 КМ за текуће капиталне издатке и 171.082,50 КМ за текуће капиталне издатке из прихода од продаје сталних средстава.

На бази реализације расхода за првих једанаест мјесеци 2016. године, процјена је да ће извршење буџета за 2016. годину износити 8.384.524,00 КМ или 94% од расположивих средстава и то:

- текући издаци 7.710.000,00 КМ или 94% и
- текући капитални издаци 674.524,00 КМ или 97%.

Одобрена буџетска средства увећана су за 400.324,07 КМ што представља пренос неутрошених средстава из 2015. у 2016. годину за вишегодишња капитална улагања за изградњу сједишта Службе за послове за странце и Теренског центра Сарајево, а у 2016. години утрошено је 331.062,23 КМ. Неутрошена средства у износу од 69.261,84 КМ остат ће на располагању Јединственом Рачуну Трезора за потребе финансирања институција Босне и Херцеговине.

Изградња пословне зграде Службе финансирана је кроз програм вишегодишњих капиталних улагања, а укупно одобрена средства од стране Вијећа министара БиХ су 6.375.000,00 КМ од чега се износ од 120.000,00 КМ односи на одобрена средства за набавку намјештаја за опремање пословне зграде. У 2016. години пројекат је завршен и за исти је утрошено 6.305.738,16 КМ од чега је за изградњу зграде и вањско уређење утрошен износ од 6.192.492,72 КМ а за набавку намјештаја износ од 113.245,44 КМ.

2. Донације

У 2016. години Служби за послове са странцима дониран је монтажни објекат – стражарница (метални контејнер) у вриједности 5.396,00 КМ, а донатор је Влада САД-а у оквиру програма ИЦИТАП-а.

3. Јавне набавке

У току 2016. године Служба је у цјелости реализовала планиране јавне набавке за текуће издатке (издатци за робе и услуге), као и планиране текуће капиталне издатке за стална средства и опрему. Укупно је реализовано 42 (четрдесетдва) поступка јавних набавки од чега 8 (осам) отворених јавних поступака, 5 (пет) отворених поступака са међународном објавом, 10 (десет) по процедури конкурентског захтјева, 1 (један) ограничени поступак, 18 (осамнаест) директних споразума и 4 (четири) јавне лицитације возила.

4. Запошљавање

Укупан број запослених у Служби за послове са странцима на дан 01.01.2016. године износио је **228**, а на дан 31.12.2016. године број упослених је износио **226** (систематизованих радних мијеста), те 5 приправника.

У току 2016. године запослен је 1 (један) државни службеник, 3 (три) запосленика и 5 (пет) приправника.

Током 2016. године Служба је остала без 6 (шест) упосленика, од тога:

- Споразумни прекид радног односа са 3 (три) упосленика: 1 (један) државни службеник и 2 (два) запосленика;
- 1 (један) државни службеник је преминуо, а 1 (један) запосленик је пензионисан;
- 1 (један) државни службеник користи неплаћено одсуство по сили закона због именовања за члана Одбора државне службе за жалбе, почев од дана 01.07.2016. године. Поред наведеног један државни службеник је неплаћено одсуство по сили закона користио због потврђене кандидатуре на јавну функцију од 01.08.2016. године, а због неуспјеха на изборима у Службу се вратио 21.11.2016. године.

У току 2016. године расписана су 4 (четири) јавна конкурса: 1 (један) за државне службенике, 1 (један) за запосленике и 2 (два) за приправнике. Конкурсна процедура је окончана, са изузетком 1 конкурса за приправнике који је поништен, а најуспјешнији кандидати су постављени на позиције за који су били расписани јавни конкурси.

Такођер у 2016. години расписан је 1 (један) интерни оглас, конкурсна процедура је окончана и најуспјешнији кандидат је постављен на позицију за коју је био расписан интерни оглас.

Такођер у 2016. години активирана је резервна листа по јавном огласу за државне службенике из 2015. године тако да је 1 (један) упосленик са радног мјеста запосленика прешао на радно мјесто државног службеника, јер је био први на резервној листи.

У току 2016. године извршена су 4 (четири) интерна премјештаја од тога су 3 (три) интерна премјештаја извршена за државне службенике и 1 (један) за запосленика.

5. Општи послови и послови писарнице

У току 2016. године путем писарнице у дјеловодник предмета и аката заведено је **12.019** аката, у књигу улазних рачуна заведено је **1.996** рачуна, у књигу УП-1 уписано је **119** првостепених предмета управног поступка, а кроз пријемну књигу/лист путем поште за примљена су **3.173** акта. Путем интерне доставне књиге достављена су **19.139** акта док је кроз књигу отпреме путем поште отпремљено **4.235** аката. У доставној књизи за повјерљиву пошту евидентирана су **274** акта.

IX. ПОСЛОВИ ИНСПЕКТОРАТА ЗА УНУТРАШЊУ КОНТРОЛУ

Поступајући по налозима директора Службе за послове са странцима, годишњем и појединачним плановима рада Уреда за унутарњу контролу, за примљеним представкама и жалбама на рад упослених у Служби, те другим додијелим пословима и задацима, Уред је у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године, извршио следеће послове и задатке:

У извјештајном периоду Уред је у 2016. године, у два наврата, односно у првом и другом полугодишту извршио редован инспекцијски надзор над примјеном закона и на закону заснованих прописа у (16) шеснаест теренских центара Службе. О инспекцијским прегледима сачињени су извјештаји са одређеним приједлозима који се односе на унапређење рада и поступања организационих јединица које су биле предметом контроле. Сви извјештаји одобрени су од помоћника директора за унутарњу контролу, на исте није било примједби, а директор Службе је на исте дао сагласност.

Вршењем редовних инспекцијских прегледа Уред је у извјештајном периоду, у цјелини гледано, констатирао да сви теренски центри углавном поступају законито. С обзиром да је концем 2015. године донесен Закон о странцима, а у мјесецу априлу 2016. године и нови Правилник о уласку и боравку странаца, инспектори Уреда су, у својој контроли настојали утврдити праксе и поступања у односу на нову нормативу, те разјаснити евентуалне нејасноће на терену које се појављују како би се уредило једнообразно поступање свих ТЦ-а.

У редовним инспекцијским прегледима извршеним у првој половини 2016. године, Уред је нарочито посветио пажњу сагледавању праксе поступања у раније утврђеним нејасноћама, када се дешавало да по истом питању неки ТЦ различито поступају. Ове различитости у поступањима су се настојале ријешити доношењем упутстава или инструкција, али доношењем новог Закона и Правилника, неки од инструктивних аката више нису у примјени, те је у том циљу организирано неколико састанака шефова Теренских центара и Управе Службе (у два наврата у Неуму и један пут на Јахорини), а све у циљу договора око једнообразног поступања.

Радећи редовне инспекцијске контроле у свим теренским центрима, утврђено је да поједини теренски центри различито примјењују Закон и Правилник. У том смислу су састанци на Јахорини и Неуму требали послужити за доношење закључака о једнообразном поступања у ситуацијама када се различито поступа. Поред усменог договора, закључено је да ће се на терен упутити и писмени обавезујући закључци.

У току извјештајног периода Уред за унутрашњу контролу је обавио **8 ванредних инспекцијских прегледа**. Поред наведених активности инспектори Уреда су у извјештајном периоду имали одређене активности радом у комисијама и радним групама, присуством на семинарима и обукама, остваривањем сарадње са другим агенцијама за спровођење закона и друго.

У току овог извјештајног периода Уред је, поступајући по захтјеву Сектора за оперативну подршку давао мишљење у специфичним предметима по захтјеву странака и на тај начин, заједно са Сектором за оперативну подршку, учествовао у унапређењу рада и утврђивању професионалних стандарда и квалитетнијег једнообразног поступања у Служби.

У овом извјештајном периоду инспектори Уреда су одговарали на акте Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, те је у том циљу сачињен План борбе против корупције за период 2016. – 2017. година. Такођер, на упите АПИК-а давани су одговори о реализацији Плана интегритета Службе за послове са странцима, односно о реализацији постављених циљева из Стратегије за борбу против корупције 2015-2019. и Акцијског плана за provedбу Стратегије за борбу против корупције 2015. – 2019. године.

Поред наведених активности инспектори Уреда су имали одређене активности кроз рад на нормативи (рад на Правилнику о уласку и боравку странаца ...), присуство на семинарима и обукама, у току 2016. године је интензивирана ИПА обука по разним сегментима у којој су такођер активно учествовали инспектори Уреда, Уред је дао значајан допринос, у сегменту

имиграционе политике, припремама за попуњавање ЕУ приступних упитника. Такођер, остваривана је сарадњу са другим агенцијама за спровођење закона.

Х. ЕДУКАЦИЈА И СПЕЦИЈАЛИСТИЧКЕ ОБУКЕ

С обзиром да је Служба за послове са странцима препознала значај надоградње знања и вјештина, односно константне стручне едукације наших службеника као важан предуслов ефикаснијем обављању послова и задатака из наше надлежности али и битан сегмент упознавања колега из других агенција за провођење Закона као важан сегмент међуагенцијске сарадње у борби против тероризма, организованог криминала, трговине људима, нерегуларним миграцијама, заштите тајних података, током 2016. године **109 обука на којима је кумулативно судјеловало 356 полазника.**

Обуке су реализоване од стране домаћих и међународних организација и институција, као што су Агенција за државну службу БиХ, Министарство безбједности БиХ самостално или уз потпору ТАИЕХ-а, Владе Швицарске, Лихтенштајна, ИОМ-а Еммаус и УСАИД-а, Европска унија, Дирекција за европске интеграције, Организација за европску безбједност и сарадњу, Амбасада САД-а и ИЦИТАП, ОСА/ОБА и друге институције.

Најзначајније обуке које су похађали службеници Службе за послове са странцима су у склопу пројеката “Даљње јачање управљања азилом и миграцијама у БиХ”, “Подршка систему управљања миграцијама и азилом”, ЕУ пројекта ИПА ИИ “Регионална подршка управљању границама на Западном Балкану и у Турској везано за заштиту осјетљивих категорија”, као и обуке у организацији Службе.

ХИ. ИНФОРМИСАЊЕ ЈАВНОСТИ

Током 2016. године настављене су активности у смислу редовног извјештавања јавности о свим битнијим активностима и догађајима везаним за рад Службе за послове са странцима у сарадњи са Управом Службе.

У циљу правовременог информисања јавности у извјештајном периоду израђено је и медијима достављено **6** новинских упита, објављено **18** саопштења за медије, изјава и одговора медијима те реализовано више интервјуа руководства Службе за медије у БиХ и регији. Истовремено, током овог извјештајног периода у **10** случајева је координирано објављивање информација и фотографија на службеној веб страници Службе за послове са странцима www.sps.gov.ba.

Током извјештајног периода се поклањала посебна пажња активностима које се односе на **Закон о слободи приступа информацијама у БиХ**. Током 2016. године Служба за послове са странцима је запримила **56** захтјева за приступ информацијама, те су сви запримљени захтјеви ријешени у законском року. Од наведеног броја приступ је у цјелости одобрен у **53** случаја док су **3** захтјева одбијена јер се радило о захтјевима за које је утврђено да објаве информација нису од јавног интереса.

Од **3** одбијена захтјева за приступ о слободи информацијама на **2** захтјева су уложене жалбе, које је другостепени орган одбио јер нису биле основане, док за **1** одбијени захтјев, жалба није била поднесена.

Паралелно наведеним активностима, а по налогу надређених у служби, обављане су и друге активности везане за Кабинет.

ХП. СТРАТЕШКО ПЛАНИРАЊЕ И АНАЛИЗА

Током овог извјештајног периода од стране Уреда за стратешко планирање, анализу и статистику креиран је нацрт **Средњорочног плана рада Службе за период 2017-2019. године са Акционим планом**. У изради истог Уред је радио у сарадњи са осталим секторима Службе, након чега је исти достављен Дирекцији за економско планирање БиХ на мишљење. Надаље, од стране овог Уреда је израђен и **Програм рада Службе за послове са странцима за 2017. годину**, заснован на темељима средњорочног циља, програма и пројеката планираних Средњорочним планом Службе за послове са странцима БиХ 2017-2019. годину. При његовој изради Уред за стратешко планирање је осим сарадње са осталим секторима Службе сарађивао и са Дирекцијом за економско планирање БиХ, Министарством финансија и трезора БиХ, Уредом за Законодавство, Министарством сигурности БиХ, као и другим институцијама.

У овом извјештајном периоду службеник Уреда за стратешко планирање је као представник Службе обављао послове заједничког Центра за анализу ризика ГП БиХ (ЗЦАР-а) и реализовао радне задатке и активности дефинисане Споразумом о успостави центра за анализу ризика везаних за државну границу, Правилима о раду заједничког центра за анализу ризика и Инструкцији о радним методама, учествовао у изради **Стратешке анализа ризика за 2016. годину и Анализе ризика о промету преко државне границе, регистрованог, заплијењеног и предатог наоружања, експлозивних направа и друге опреме у БиХ у складу са законом о оружју и муницији на нивоу БиХ, ентитета и Брчко дистрикта**, које су потом послужиле као основ за израду сета препорука достављене организационим јединицама СПС БиХ на даље поступање.

Коначно, службеници Уреда за стратешко планирање су током ове године били задужени за креирање **Извјештаја о раду Службе за послове са странцима за 2015. годину, Информације о стању сигурности за 2015. годину из домена Службе за послове са странцима**, те вршили припрему материјала за потребе посјете предсједништва БиХ Њемачкој, Србији, Албанији, Македонији, као и припремање статистичких података из надлежности Службе за потребе састанака кабинета директора Службе и других организационих јединица.

ХП. МИГРАЦИОНИ ИЗАЗОВИ ЗА БУДУЋНОСТ

Босна и Херцеговина има површину од 51.209 квадратних километара и географски је смјештена у западном дијелу југоисточне Европе, на раскрсници путева између истока и запада и граничи са три сусједне државе: Републиком Хрватском, Републиком Србијом и Црном Гором.

Од 01.07.2013. године од када је Хрватска приступила у чланство ЕУ, чиме БиХ дијели границу са Европском унијом у дужини од **1001** километар, институције БиХ имају много значајнију, захтјевнију и одговорнију улогу са аспекта успостављања још ефикасније контроле кретања и боравка странаца а посебно оперативног рада на спрјечавању нерегуларних миграција према ЕУ, како би се на ефикасан начин могло одговорити изазову нових регионалних токова.

Услед оваквих околности и процјена о будућим трендовима и рутама кретања нерегуларних миграција, наставља се приоритетна потреба за подизањем компетенција и надлежности Службе, како би се на ефикаснији начин супростављала будућим трендовима и изазовима нерегуларних миграција, а што би сигурно резултовало и ефикаснијим доприносом безбједносном систему БиХ.



Иако БиХ није била захваћена мигрантским таласом, одговор ЕУ и регије на хуманитарни и безбједоносни изазов, наставак ратних дејстава у кризним подручјима, као и побољшање временских услова са доласком прољећа ће вјероватно довести до нових изазова. С тим у вези, Служба ће са посебном пажњом пратити дешавања, те на основу процјена могућности рефлексije кризе на БиХ креирати и одговоре на припадајуће пријетње.

Служба ће у наредном периоду наставити давати свој допринос на започетом регионалном пројекту стварања правних претпоставки за могућност реализације заједничког повратка илегалних миграната у земље поријекла, организовања заједничких летова.

Имајући у виду горе наведено као и давање пуног доприноса ефикаснијем безбједносном систему БиХ и путу БиХ према ЕУ интеграцијама, приоритет Службе за послове са странцима у наредном периоду је надоградња сарадње и правовремене размјене оперативних информација са агенцијама за provedбу закона у БиХ и сличним агенцијама које се баве овом проблематиком у земљама окружења, у борби против нерегуларних миграција, тероризма и свих видова организованог криминала.

Број: 18.1-02.4-1569/17

Датум: јануар. 2017. год.

ДИРЕКТОР

Слободан Ујућ